

SKRIPSI

**HARMONISASI REGULASI PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN
TENTANG PENGATURAN RUANG TERBUKA HIJAU PUBLIK
(Analisis Terhadap Peraturan Daerah Kota Surakarta Nomor 1 Tahun 2012
tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Kota Surakarta Tahun 2011-2031)**



Disusun dan Diajukan Untuk Memenuhi Tugas-tugas dan Syarat-syarat
Guna Mencapai Derajat Sarjana Hukum Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Disusun Oleh:

HERU PURWANTO

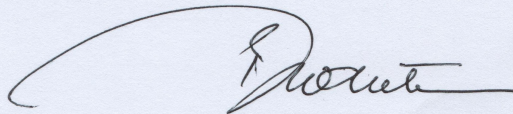
NIM: C 100 140 230

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA
2018**

HALAMAN PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui untuk dipertahankan di hadapan
Dewan Penguji Skripsi Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Pembimbing

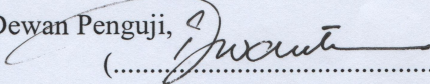
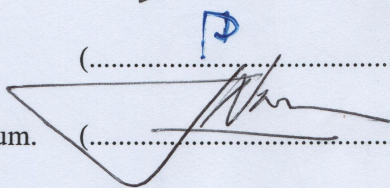
A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Iswanto', with a long, sweeping horizontal line extending to the left.

(Iswanto, S.H, M.H)

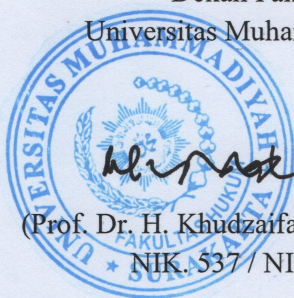
HALAMAN PENGESAHAN
HARMONISASI REGULASI PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN
TENTANG PENGATURAN RUANG TERBUKA HIJAU PUBLIK
(Studi Kasus Peraturan Daerah Kota Surakarta Nomor 1 Tahun 2012 tentang
Rencana Tata Ruang Wilayah Kota Surakarta Tahun 2011-2031)

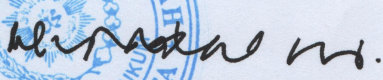
Yang ditulis oleh :
HERU PURWANTO
C.100.140.230

Telah diterima dan disahkan oleh Dewan Penguji Skripsi Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Surakarta
Pada Tanggal : Senin, 2 Juli 2018
Dan dinyatakan telah memenuhi syarat

- Dewan Penguji, 
1. Iswanto, S.H, M.H . (.....)
(Ketua Dewan Penguji)
 2. Prof., Dr. Harun, S.H., M.H. (.....)
(Anggota I Dewan Penguji)
 3. Dr. Nuria Siswi E., S.H., M.Hum. (.....)
(Anggota II Dewan Penguji)
- 

Mengetahui
Dekan Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Surakarta




(Prof. Dr. H. Khudzaifah Dimiyati, SH., M. Hum)
NIK. 537 / NIDN.0727086803

PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Heru Purwanto

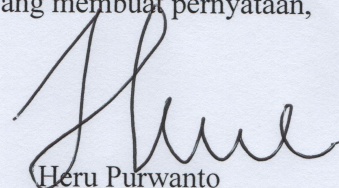
NIM : C.100.140.230

Alamat : Pringanom Rt.18/Rw.05 Pringanom, Masaran, Sragen, Jawa Tengah, Indonesia.

Dengan ini menyatakan bahwa :

1. Karya tulis saya, skripsi ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk memperoleh gelar akademik baik di Universitas Muhammadiyah Surakarta maupun di perguruan tinggi lain.
2. Karya tulis ini adalah murni gagasan, rumusan dan penelitian saya sendiri tanpa bantuan pihak lain kecuali arahan dari Dosen Pembimbing Skripsi.
3. Dalam karya tulis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan oleh orang lain, kecuali secara tertulis dengan dicantumkan sebagai acuan dalam masalah dengan disebutkan nama pengarang dan judul buku aslinya dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidak benaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar akademik yang telah saya peroleh karena karya tulis ini, serta sanksi lainnya yang sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku diperguruan tinggi.

Surakarta, 25 Mei 2018
Yang membuat pernyataan,



Heru Purwanto
NIM : C100.140.230

MOTTO

Ketakutan adalah sebuah mitos, keberanian adalah modal utama untuk melangkah, yang terpenting adalah berani mencoba, gagal berusaha lagi hingga kau mencapai suatu keberhasilan

PERSEMBAHAN

Skripsi ini, penulis persembahkan kepada :

1. Allah SWT. yang senantiasa memberikan cinta dan kasih sayang kepada penulis.
2. Ibuku tercinta Tumiyem dan Almarhum Bapakku Suwardi yang telah memberikan banyak dorongan dan semangat.
3. Kakak-kakakku, Danik Ratna Wati dan Sri Wahyuni.
4. Keluarga besar Rechta Mahupala UMS.

**HARMONISASI REGULASI PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN
TENTANG PENGATURAN RUANG TERBUKA HIJAU PUBLIK
(Analisis Terhadap Peraturan Daerah Kota Surakarta Nomor 1 Tahun 2012
tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Kota Surakarta Tahun 2011-2031)**

**Heru Purwanto
C.100.140.230
Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Surakarta
herukecu69@gmail.com**

ABSTRAK

Harmonisasi regulasi peraturan perundang-undangan tentang pengaturan ruang terbuka hijau publik ini berangkat dari Peraturan Daerah kota Surakarta Nomor 1 Tahun 2012 tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Kota Surakarta Tahun 2011-2031 terhadap peraturan perundang-undangan yang lainnya sesuai dengan teori hierarki norma. Dimana dalam pengaturannya telah tercipta sinkronisasi dan harmonisasi peraturan perundang-undangan mengenai ruang terbuka hijau publik. Namun dari data yang dikeluarkan oleh Dinas Lingkungan Hidup Kota Surakarta tahun 2015 total ruang terbuka hijau publik baru 9,72%, sedangkan dalam ketentuan peraturan daerah tersebut menyatakan bahwa ruang terbuka hijau publik minimal 20% dari luas wilayah kota. Artinya pembuatan peraturan daerah tersebut seakan hanya mengikuti peraturan perundang-undangan yang ada di atasnya tanpa melihat keadaan yang ada di kota Surakarta, karena untuk meningkatkan ruang terbuka hijau publik dari 9,72% menjadi lebih dari 20% itu bukanlah hal yang mudah. Karena pemerintah kota harus melakukan alih fungsi lahan lebih dari 10% luas wilayah kota untuk dijadikan sebagai ruang terbuka hijau publik. Sedangkan angka minimal 30% untuk ruang terbuka hijau merupakan standar minimum bagi suatu kota untuk dikatakan sebagai kota yang ideal, artinya besaran ruang terbuka hijau bagi suatu kota bisa saja berbeda-beda tetapi haruslah lebih dari 30% luas wilayah kota, karena hal itu adalah hak bagi setiap warga negara Republik Indonesia untuk memperoleh lingkungan hidup yang baik dan sehat sesuai pasal 28 H ayat (1) Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945.

Kata Kunci: *harmonisasi, peraturan perundang-undangan, kota ideal.*

**REGULATORY HARMONIZATION OF LEGISLATION ON SETTING
THE OPEN GREEN SPACE OF PUBLIC
(Analysis of the Regulatory region of Surakarta number 1 Year 2012 about
the Spatial Plan of the region of Surakarta City Year 2011-2031)**

**Heru Purwanto
C.100.140.230
Faculty of Law
Muhammadiyah Surakarta University
herukecu69@gmail.com**

ABSTRACT

Regulatory harmonization of legislation on setting the open green space of this public departure from the regulatory area of Surakarta number 1 Year 2012 about the Spatial Plan of the region of Surakarta City Year 2011-2031 against regulations other legislation in accordance with the theory of the hierarchy of norms. Where in the settings have been created in the synchronization and harmonization of legislation concerning public open green space. However, from the data issued by the environmental agency of Surakarta city year 2015 total new public open green space 9.72%, while in the area's rules state that a public open green space of at least 20% of the total area of the city . This means that the regulation of the area as if just follow the existing regulations on it without looking at the circumstances that exist in the city of Surakarta, due to increasing public open green space from 9.72% to more than 20% of that is not an easy thing. Because the City Government should do over the function more than 10% of the land area of the city to serve as a public open green space. While the numbers at least 30% for open green space is the minimum standard for a city to be called as an ideal city, that quantity of open green space for a city can vary but must be more than 30% of the total area of the city, because it is a right for every citizen of the Republic of Indonesia to earn a good living environment and healthy according to article 28 H subsection (1) of the Constitution of the Republic of Indonesia Year 1945.

Keywords: harmonization, legislation, ideal city.

KATA PENGANTAR



Assalamu 'alaikum Wr.Wb

Segala puji bagi Allah SWT, Tuhan semesta alam, yang senantiasa melimpahkan rahmat serta hidayah-Nya kepada kita semua. Shalawat serta salam semoga dilimpahkan kepada Nabi Muhammad SAW sang pencerah peradaban, sang revolusioner sejati yang telah membawa ummat-Nya dari zaman jahiliyah menuju zaman Islamiyah.

Puji Syukur atas rahmat Allah SWT penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Harmonisasi Regulasi Peraturan Perundang-Undangan Tentang Pengaturan Ruang Terbuka Hijau Publik (Analisis Terhadap Peraturan Daerah Kota Surakarta Nomor 1 Tahun 2012 Tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Kota Surakarta Tahun 2011-2031)” Skripsi ini disusun guna memenuhi persyaratan untuk mencapai derajat sarjana hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta. Penulisan skripsi ini dapat diselesaikan tidak hanya dari penulis saja, namun bantuan dan dukungan dari berbagai pihak untuk membantu menyelesaikannya. Oleh karena itu penulis mengucapkan terima kasih kepada :

1. Bapak Prof. Dr. H. Khudzaifah Dimyati, SH., M. Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta.
2. Bapak Iswanto S.H. M.H., yang senantiasa memberikan bimbingan dan arahan dalam mengerjakan skripsi.
3. Bapak dan Ibu dosen Fakultas Hukum yang telah ikhlas memberikan ilmu-ilmunya selama penulis menjadi Mahasiswa Fakultas Hukum UMS
4. Bapak dan Ibu karyawan Tata Usaha Fakultas Hukum , yang senantiasa memberikan informasi kepada mahasiswanya.
5. Kedua Orangtua, Bapak Alm. Suwardi dan Ibu Tumiyem, yang telah memberikan banyak dorongan kepada penulis sehingga bisa menyelesaikan skripsi ini.
6. Kedua kakakku, Danik Ratna Wati dan Sri Wahyuni, yang telah memberikan banyak dukungan kepada penulis.

7. Keluarga besar Rechta Mahupala UMS, yang telah menjadi tempat bagi penulis untuk belajar tentang organisasi, kepecintaalaman, perkuliahan dan banyak hal yang penulis peroleh dari sana yang tak bisa disebutkan satu persatu.

Somoga ilmu yang diperoleh menjadikan sebuah kebaikan dan bisa menjadikan sebuah bekal untuk menatap masa depan yang lebih baik lagi.

Dengan penuh kesadaran dan keterbatasan penulis mengucapkan banyak terima kasih atas selesainya skripsi ini. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi kita semua dan menjadikan referensi untuk kedepannya.

Billahi fii sabililhaq fastabiqul khoirot

Wassalamualaikum wr.wb

Surakarta, 25 Mei 2018

Heru Purwanto

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL-----	i
HALAMAN PERSETUJUAN -----	ii
HALAMAN PENGESAHAN -----	iii
SURAT PERNYATAAN -----	iv
MOTTO-----	v
HALAMAN PERSEMBAHAN-----	vi
ABSTARKSI-----	viii
<i>ABSTRACTION</i> -----	ix
KATA PENGANTAR -----	x
DAFTAR ISI -----	xi
 BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah -----	1
B. Pembatasan Masalah -----	7
C. Rumusan Masalah -----	8
D. Tinjauan Pustaka -----	8
E. Tujuan dan Manfaat Hasil Penelitian -----	8
F. Kerangka Pemikiran -----	10
G. Metode Penelitian -----	10
H. Sistematika Skripsi -----	12
 BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
A. Sinkronisasi dan Harmonisasi Peraturan Perundang-Undangan -----	14
1. Sinkronisasi dan Harmonisasi -----	14
2. Peraturan Perundang-undangan -----	21
3. Teori Hierarki Norma Hukum -----	26
4. Ruang Terbuka Hijau Publik -----	34
5. Peraturan Daerah -----	37
 BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN -----	40

A.	Harmonisasi Peraturan Perundang-Undangan Mengenai Ruang Terbuka Hijau Publik Di Kota Surakarta -----	40
1.	Sinkronisasi dan harmonisasi Peraturan Daerah Kota Surakarta Nomor 2 Tahun 2006 Tentang Pengendalian Lingkungan Hidup dengan Peraturan Daerah Kota Surakarta Nomor 1 Tahun 2012 Tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Kota Surakarta Tahun 2011-2031 -----	48
2.	Sinkronisasi dan harmonisasi Peraturan Daerah Kota Surakarta Nomor 10 Tahun 2015 Tentang Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup dengan Peraturan Daerah Kota Surakarta Nomor 1 Tahun 2012 Tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Kota Surakarta Tahun 2011-2031 -----	50
3.	Sinkronisasi dan Harmonisasi Peraturan Daerah Provinsi Jawa Tengah Nomor 6 Tahun 2010 Tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Provinsi Jawa Tengah Tahun 2009-2029 dengan Peraturan Daerah Kota Surakarta Nomor 1 Tahun 2012 Tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Kota Surakarta Tahun 2011-2031 -- -----	53
4.	Sinkronisasi dan Harmonisasi Peraturan Menteri Pekerjaan Umum Nomor 5 Tahun 2008 Tentang Pedoman Penyediaan dan Pemanfaatan Ruang Terbuka Hijau Di Kawasan Perkotaan dengan Peraturan Daerah Kota Surakarta Nomor 1 Tahun 2012 Tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Kota Surakarta Tahun 2011-2031 --- -----	55

5. Sinkronisasi dan Harmonisasi Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 1 Tahun 2007 Tentang Penataan Ruang Terbuka Hijau Kawasan Perkotaan dengan Peraturan Daerah Kota Surakarta Nomor 1 Tahun 2012 Tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Kota Surakarta Tahun 2011-2031 ----- 59
6. Sinkronisasi dan Harmonisasi Peraturan Pemerintah Nomor 26 Tahun 2008 Tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Nasional dengan Peraturan Daerah Kota Surakarta Nomor 1 Tahun 2012 Tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Kota Surakarta Tahun 2011-2031 ----- 62
7. Sinkronisasi dan Harmonisasi Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2009 Tentang Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup dengan Peraturan Daerah Kota Surakarta Nomor 1 Tahun 2012 Tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Kota Surakarta Tahun 2011-2031 ----- 65
8. Sinkronisasi dan Harmonisasi Undang-Undang Nomor 26 Tahun 2007 Tentang Penataan Ruang dengan Peraturan Daerah Kota Surakarta Nomor 1 Tahun 2012 Tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Kota Surakarta Tahun 2011-2031 ----- 68
9. Sinkronisasi dan Harmonisasi Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945 dengan Peraturan Daerah Kota Surakarta Nomor 1 Tahun 2012 Tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Kota Surakarta Tahun 2011-2031 ----- 72

BAB IV PENUTUP -----	84
A. Kesimpulan -----	84
B. Saran -----	85
DAFTAR PUSTAKA	